



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**MEMORANDO No. PAN-FC-2010- 017**

**PARA:** DR. FRANCISCO VERGARA O.  
Secretario General

**DE:** FERNANDO CORDERO CUEVA  
Presidente

**ASUNTO:** Proyecto de Ley Orgánica de Responsabilidad y Mala Práctica Médica

**FECHA:** 18 ENE 2010

---

Señor Secretario, según lo dispuesto en el Art. 55 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, entrego el proyecto de **Ley Orgánica de Responsabilidad y Mala Práctica Médica**, remitido por la Asambleísta Gabriela Pazmiño, mediante Oficio No. 014-GPP-AG, de 13 de enero de 2010; para que sea difundido a las/los asambleístas y a la ciudadanía, a través del portal Web; y, sea remitido al Consejo de Administración Legislativa (CAL), para el trámite correspondiente.

Atentamente,



**FERNANDO CORDERO CUEVA**  
Presidente

Tr. 19054

**ASAMBLEA NACIONAL**  
**SECRETARIA GENERAL**  
FECHA: 18-ENE-10 HORA: 17:00  
FIRMA:.....



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Quito, DM, enero 13 de 2010  
Oficio No. 014-GPP-AG



# Trámite **19054**

Código validación **EDIFYQYS9**

Tipo de documento **MEMORANDO INTERNO**

Fecha recepción **13-ene-2010 10:38**

Numeraación documento **014-gpp-ag**

Fecha oficio **13-ene-2010**

Razón social **PAZMIÑO GABRIELA**

Razón social

Revise el estado de su trámite en:  
<http://tramites.asambleanacional.gov.ec/estado/tramite.jsf>

*9 fojas*

Arquitecto  
Fernando Cordero Cueva  
**PRESIDENTE DE LA ASAMBLEA NACIONAL**  
En su Despacho.-

De nuestras consideraciones:

De conformidad con los artículos 134 de la Constitución de la República y 54 numeral 1 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, presento a usted, señor Presidente el **“PROYECTO DE LEY ORGÁNICA DE RESPONSABILIDAD Y MALA PRÁCTICA MEDICA”**, que recoge algunas iniciativas presentadas en el ex H. Congreso Nacional, y con el apoyo legislativo pertinente.

En virtud de lo expuesto, agradeceré, señor Presidente, someterlo al trámite constitucional y legislativo correspondiente.

Atentamente,

Sra. Gabriela Pazmiño

**ASAMBLEISTA PROV. DEL GUAYAS**



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**PROYECTO DE LEY ORGÁNICA DE RESPONSABILIDAD Y MALA  
PRÁCTICA MÉDICA**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

Ex legisladores de la República tales como: el Lic. Rafael Cuesta, Dra. Sylka Sánchez y Dra. María Augusta Rivas, han recogido todos los antecedentes y consecuencias de las infracciones en el ejercicio de las profesiones de salud que, de modo no justificado han generado daño en los pacientes como resultado de **INOBSERVANCIA**, en el cumplimiento de las normas; **IMPERICIA**, en la actuación del profesional de la salud con falta total o parcial de conocimientos técnicos o experiencia; **IMPRUDENCIA**, en la actuación del profesional de la salud con omisión del cuidado o diligencia exigible; y, **NEGLIGENCIA**, en la actuación del profesional de la salud con omisión o demora injustificada en su obligación profesional, recogidos por los medios de comunicación como **MALA práctica MEDICA**, que han quedado en un simple hecho, por la falta de una ley sancionadora establecida en el Código Sustantivo Penal.

La Constitución de la República establece el nuevo paradigma que el Sistema Nacional de Salud tendrá por finalidad el desarrollo protección y recuperación de las capacidades y potencialidades para una vida saludable e integral, tanto individual como colectiva, que reconocerá la diversidad; comprende las instituciones, programas, políticas, recursos, acciones y actores de salud y propiciará la participación ciudadana y control social. Bajo la premisa constitucional de garantizar el derecho a la salud, es necesario que las acciones u omisiones en la prestación de servicios de salud en general realizadas por profesionales de la ciencia médica que prestan sus servicios en una institución pública, privada o de cualquier clase sin la debida diligencia o sin la pericia indispensable en la actividad realizada, que traiga como consecuencia una alteración en la salud, que son hechos violatorios de los derechos humanos, sean efectivamente justiciables.

Los medios de comunicación han revelado casos sobre mala práctica medica en el Ecuador, que han quedado en la impunidad por la inexistencia de normas y jurisprudencia. Es mas el ex Tribunal de Garantías Constitucionales exhorto a la legislatura para que expida una ley regulando esta materia.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

En tal sentido recogiendo en extenso las iniciativas de los ex legisladores de la República y otros que se han preocupado por la temática, considero necesario y conveniente que la Asamblea Nacional apruebe una ley que regule la mala práctica médica, como infracción.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**LA ASAMBLEA NACIONAL**

**CONSIDERANDO**

**QUE**, es necesario legislar sobre la mala práctica médica que afecta a la población que acude a los servicios de salud;

**QUE**, es conveniente llenar el vacío legal que existe referente a normas que regulen los casos de mala práctica médica y determinar su procedimiento;

**QUE**, es necesario agilizar los procesos y dar una oportuna administración de justicia en los casos de mala práctica médica, respetando la normativa constitucional y legal, entendiendo que la mala práctica médica constituye infracción de tipo penal que requiere un tratamiento especializado;

**EN** ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, expide la siguiente,

**LEY ORGÁNICA DE RESPONSABILIDAD Y MALA práctica MEDICA:**

**TITULO I**

**CAPITULO I**

**ÁMBITO DE LA LEY**

**Artículo 1.-** Esta Ley regula la responsabilidad profesional médica en todos los centros de salud de la República del Ecuador, públicos o privados, autorizados o no, y definidos en las leyes.

**Artículo 2.-** Su ámbito de aplicación alcanza a las personas naturales y jurídicas dedicadas a toda práctica médica formal o informal.

**Artículo 3.-** La responsabilidad profesional médica proviene de toda acción u



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

omisión cuyo fin sea el de aliviar el dolor, restablecer la salud y/o salvar la vida de un paciente.

También hay responsabilidad profesional medica en cualquier acción u omisión cuyo fin sea el mejoramiento físico y/o estético de un paciente.

**Artículo 4.-** Existe mala práctica medica por parte del profesional o no, que ejerza la actividad de médico, cirujano, odontólogo, obstetrix y demás profesionistas similares y auxiliares; enfermeros/as, tecnólogos medicos, personal para-medico, así como también aquellas personas que presten servicios de tratamiento físico, como es el caso de los quiroprácticos, rehabilitadores, masajistas, dieteticos, etc, cuya conducta se encuadre en las circunstancias de negligencia, imprudencia, ignorancia, impericia o por inobservancia d ellos reglamentos, y/o deberes, y/u obligaciones inherentes a su profesión, arte u oficio y que causare la muerte del paciente, o daño temporal o permanente en su cuerpo o salud.

## **CAPITULO II**

### **OBJETO DE LA LEY**

**Artículo 5.-** Esta Ley tiene por objeto regular la actividad d ellos profesionales medicos o no, mencionados en el Artículo anterior , así como la protección de los ciudadanos que acuden ante ellos en busca de precaver y curar sus afecciones, y/o su estética.

## **TITULO II**

### **CAPITULO I**

#### **DE LAS INFRACCIONES**

**Artículo 6.-** Los profesionales medicos o no, mencionados en el Artículo 4 de esta Ley, serán penalmente responsables por dolo o culpa en la práctica de su actividad. El acto doloso sera reprimido conforme lo dispuesto en el



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**Código Penal y calificado como infracción dolosa. El acto culposo sera reprimido con penas de reclusion menor, prisión, pecuniarias y prohibición temporal o definitiva del ejercicio de la profesión.**

**Artículo 7.- La mala práctica medica es una infracción culposa, y se produce cuando los profesionales medicos o no, mencionados en el Artículo 4 de esta Ley, por negligencia, impericia, imprudencia, ignorancia, o abandono inexcusable, causan la muerte del paciente o daño temporal o permanente en su cuerpo o salud física y/o psicológica.**

**Artículo 8.- Si en un acto de mala práctica medica, en el recurso de la prueba se descubriere la concurrencia de circunstancias previstas y queridas por el agente, es decir, actos voluntarios y conscientes, este responderá por una infracción dolosa y sera sancionado de conformidad con el Código Sustantivo Penal.**

## **CAPITULO II**

### **SUJETO ACTIVO DE LA INFRACCIÓN**

**Artículo 9.- Sujetos activos de mala práctica medica son todos los profesionales medicos o no, mencionados en el Artículo 4 de esta Ley, que hayan participado en el acto proporcionando atención medica o tratamiento físico a uno o mas pacientes.**

**Artículo 10.- Es responsable de mala práctica medica, no solo el que cause daño a ejercer una profesión que no conoce, sino también el que, al obrar dentro de los limites del ejercicio normal de su actividad, da evidencia que no posee el conjunto de conocimientos científicos y prácticos indispensables para el ejercicio de la profesión medica.**

**Artículo 11.- Los profesionales medicos o no, serán también responsables por los actos de sus ayudantes, enfermeros o practicantes, cuando estos obren de acuerdo con las instrucciones impartidas por aquellos.**

**Artículo 12.- Los representante legales, directores y/o propietarios de un centro de salud, serán responsables de mala práctica medica, cuando en dichos centros no se observen rigurosamente todos los procedimientos y**



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

métodos necesarios para mantener desinfectados, esterilizados y en asepsia los quirógrafos, salas de operaciones menores, salas de emergencias y cualquier otro lugar de atención al paciente.

Serán también responsables de mala práctica médica, los representantes legales, directores y/o propietarios de un centro de salud que no proporcione el mantenimiento requerido a los equipos relacionados directamente con el tratamiento de los pacientes, así como también por la falta del reemplazo oportuno de las piezas descartables o no, en los aparatos para dar tratamiento a los pacientes.

### **CAPITULO III**

#### **DE LAS PENAS, DEL EJERCICIO DE LAS ACCIONES, Y DE LA EXTINCIÓN Y PRESCRIPCIÓN**

**Artículo 13.-** Las penas aplicables a las infracciones que regula esta Ley, son las siguientes:

- 1.- Reclusión menor;
- 2.- Prisión;
- 3.- Prohibición definitiva del ejercicio profesional;
- 4.- Prohibición temporal del ejercicio profesional de 30 a 360 días;
- 5.- Comisos de los bienes e instrumentos relacionados con la infracción;
- 6.- Multas;y,
- 7.- Pago de daños y perjuicios.

**Artículo 14.-** La cuantificación de las penas se determinara de acuerdo a la gravedad del daño causado.

**Artículo 15.-** Para la cuantificación de las penas y en lo que fuere aplicable,



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

se consideraran las normas establecidas en el Código Sustantivo Penal.

**Artículo 16.-** La reincidencia constituye circunstancia agravante que determinara que se aplique una pena mayor a la infracción.

**Artículo 17.-** El perdón de la parte ofendida o la transacción con esta no extingue la acción publica.

**Artículo 18.-** La muerte del reo, ocurrida antes de la condena, extingue la acción penal. Toda pena, es personal y se extingue con la muerte del penado.

**Artículo 19.-** Para la prescripción de las penas establecidas en el Artículo 13 de esta Ley, se estará a lo dispuesto en el Código Sustantivo Penal.

**Artículo 20.-** La pena impuesta por la infracción cometida, implica la reparación del daño causado si fuere el caso y/o el pago de daños y perjuicios al lesionad o sus familiares.

**Artículo 21.-** Las indemnizaciones serán proporcionales a los daños y perjuicios causados al lesionado.

**Artículo 22.-** En toda sentencia condenatoria por mala práctica medica, se impondrá la obligación de resarcir los daños y perjuicios ocasionados con la perpetración del delito que se reprima, debiendo el juzgador disponer las medidas precautelatorias necesarias para el cumplimiento de lo prescrito en el inciso anterior.

### **TITULO III**

#### **CAPITULO IV**

#### **DE LA JURISDICCIÓN Y LA COMPETENCIA Y EL PROCEDIMIENTO**

**Artículo 23.-** En cuanto a la jurisdicción, la competencia el ejercicio de la acción penal y la sustanciación del proceso de acción publica, se estará a lo dispuesto en el Código Adjetivo Penal.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**DISPOSICIÓN FINAL**

Deróganse, todas las disposiciones generales y especiales que se opongan a esta Ley, y de manera expresa los artículos 202, 203, y 204 de la Ley Orgánica de Salud, publicada en el Suplemento del Registro Oficial No. 423 del 22 de diciembre de 2006 y las sanciones que la primera disposición citada de este Cuerpo de Leyes, se establecen en los artículos 241, 243, 246 y 249.

Esta Ley entrara en vigencia a partir de su promulgación en el Registro Oficial.

Dado, en la Sala de sesiones de la Asamblea Nacional , en Quito D.M., a los.....



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**FIRMAS DE RESPALDO AL PROYECTO DE LEY ORGÁNICA DE  
RESPONSABILIDAD Y MALA PRÁCTICA MEDICA**

NOMBRES

FIRMAS

ROBERTO BARRERA

WILLEN GARCIA

MARIA CRISTINA KRONFELT

Abdeli Bucaram P.

FERNANDO CAERENES

Eduardo Escalada

FERNANDO FLORES

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_